

Y Pwyllgor Amgylchedd a Chynaliadwyedd

Lleoliad:
Ystafell Bwyllgora 3 – Senedd

Dyddiad:
12 Ionawr 2012

Amser:
13:00

Cynulliad
Cenedlaethol
Cymru

National
Assembly for
Wales



I gael rhagor o wybodaeth, cysylltwch â:

Alun Davidson
Clerc y Pwyllgor
029 2089 8639
ES.comm@wales.gov.uk

Agenda

1. Cyflwyniad, ymddiheuriadau a dirprwyon

2. Ymchwiliad i bolisi ynni a chynllunio yng Nghymru – trafodaeth o amgylch y bwrdd ar TAN 8 (13.00 – 15.00) (Tudalennau 1 – 18)

Jonathan Cawley, Rheolwr Cynllunio a Datblygu, West Coast Energy
E&S(4)-02-12 papur 1

Mike Webb, Uwch-swyddog Cadwraeth, RSPB Cymru
E&S(4)-02-12 papur 2

Simon Power, Cyfarwyddwr Cyswllt, Arup

Morag Ellis CF

3. Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42(vi) i benderfynu gwahardd y cyhoedd o'r cyfarfod ar 18 Ionawr ar gyfer eitemau 1&2 (15.00)

Yr Arglwydd Dafydd Elis-Thomas
Y Pwyllgor Amgylchedd a Chynaliadwyedd
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1NA

Mynydd Awel
Mold Business Park
Maes Gwern
Mold, Flintshire
CH7 1XN

T: 01352 757 604
F: 01352 700 291
E: info@westcoastenergy.co.uk
W: www.westcoastenergy.co.uk

21 Medi 2011

Annwyl Arglwydd Elis-Thomas

Y Pwyllgor Amgylchedd a Chynaliadwyedd – Ymchwiliad i Bolisi Ynni a Chynllunio yng Nghymru

Cyfeiriaf at eich llythyr dyddiedig 2 Awst 2011 ynglŷn â'r mater uchod ac mae'n bleser gennyf gyflwyno ymateb ar ran West Coast Energy Ltd yn ymwneud â'r materion sy'n ffurfio rhan o ystyriaethau'ch Pwyllgor. Byddem hefyd yn croesawu'r cyfle i roi tystiolaeth ar lafar i'r Pwyllgor pe baem yn cael gwahoddiad.

Cwmni datblygu ynni gwynt annibynnol a blaenllaw o Gymru yw West Coast Energy Ltd (WCE Ltd). Mae'r cwmni, a sefydlwyd yn 1996, wedi'i leoli yn yr Wyddgrug, Sir y Fflint. Rydym yn weithredol ledled y DU ac yn ddiweddar rydym wedi ymestyn ein gweithrediadau i Ewrop hefyd. Mae WCE Ltd yn rhan o West Coast Group, sy'n cynnwys Atmos Consulting (cwmni ymgynghori amgylcheddol ac ynni adnewyddadwy), Low Carbon Energy Company (sy'n dylunio a gosod systemau ynni adnewyddadwy bach), WCE Polska (cwmni datblygu ffermydd gwynt ar y tir yng Ngwlad Pwyl) a WCE Network Services (gwasanaethau torri coed i'r gweithredwyr rhwydweithiau dosbarthu trydanol).

Ar hyn o bryd rydym yn gysylltiedig â datblygu systemau i gynhyrchu gwerth cannoedd o fegawatiau o ynni, a hyd yma mae wedi bod yn gysylltiedig â chaniatadau ar gyfer ffermydd gwynt ar y tir gwerth dros 650MW. Mae'r cwmni wedi bod yn gysylltiedig â rhai o'r ffermydd gwynt cynharaf i gael eu caniatáu yng Nghymru, sef Cefn Croes ym Mhowys a Gwastadeddau'r Rhyl (ar y môr), yn ogystal â rhai mwy diweddar megis Tirgwynt, hefyd ym Mhowys.

Rydym yn rhoi pwys mawr ar gynnwys y gymuned yn ei gynigion ac mae wedi arloesi mewn rhoi cyfle i gymunedau lleol gael rhan-berchenogaeth mewn cynlluniau, megis cynllun Tyrbin Cymunedol Fintry yn Swydd Stirling yn yr Alban.

Mae pencadlys Grŵp WCE mewn eco swyddfa newydd bwrpasol gwerth £2M ar Barc Busnes yr Wyddgrug yn Sir y Fflint, Gogledd Cymru. Mae'r swyddfa hon eisoes wedi ennill sawl gwobr ac mae hefyd yn un o'r ychydig adeiladau a ariennir yn breifat yng Nghymru i ennill gradd 'Rhagorol' BREEAM am ei rinweddau amgylcheddol. Mae hefyd yn adlewyrchu ymrwymiad WCE i fuddsoddi yng Nghymru. Mae dros 70 o weithwyr creffus yn gweithio yn y swyddfa, sy'n arwydd o rôl WCE fel cyflogwr gweithwyr coler werdd yn y rhanbarth.



CERTIFICATE NO. 3179

Mae Cadeirydd WCE, Gerry Jewson, yn aelod o banel sector Ynni a'r Amgylchedd Llywodraeth Cymru.

Mae ein hymateb wedi'i rannu'n ddwy ran - A a B. Mae Adran A yn ymdrin â rhai o'r materion mwy cyffredinol, tra bod Adran B yn rhoi ymateb cryno i'r Cylch Gorchwyl a osodwyd ar gyfer yr Ymchwiliad.

Mae croeso i chi gysylltu â mi os bydd gennych unrhyw ymholiadau. Fodd bynnag, sylwch y byddaf ar wyliau am bythefnos o yfory ymlaen - bydd Jonathan Cawley ar gael i ateb unrhyw ymholiadau yn fy absenoldeb. Rhif ffôn a chyfeiriad e-bost Jonathan yw: 07827944664 / jonathan.cawley@westcoastenergy.co.uk

Yr eiddoch yn gywir

Steve Salt

Cyfarwyddwr Cynllunio a Datblygu

ADRAN A: Ymateb WCE i'r ymchwiliad i bolisi ynni a chynllunio:**Cefndir cwmni West Coast Energy Ltd**

- 1.1 Cwmni datblygu ynni gwynt annibynnol a blaenllaw o Gymru yw West Coast Energy Ltd (WCE Ltd). Mae'r cwmni, a sefydlwyd yn 1996, wedi'i leoli yn yr Wyddgrug yng ngogledd Cymru ac mae'n weithredol ledled y DU ac yn ddiweddar mae wedi ymestyn ei weithrediadau i Ewrop hefyd. Mae WCE Ltd yn rhan o West Coast Group, sy'n cynnwys Atmos Consulting (cwmni ymgynghori amgylcheddol ac ynni adnewyddadwy), Low Carbon Energy Company (sy'n dylunio a gosod systemau ynni adnewyddadwy bach), WCE Polska (cwmni datblygu ffermydd gwynt ar y tir yng Ngwlad Pwyl) a WCE Network Services (gwasanaethau torri coed i'r gweithredwyr rhwydweithiau dosbarthu trydanol).
- 1.2 Ar hyn o bryd mae WCE Ltd yn gysylltiedig â datblygu systemau i gynhyrchu gwerth cannoedd o fegawatiau o ynni, a hyd yma mae wedi bod yn gysylltiedig â chaniatadau ar gyfer ffermydd gwynt ar y tir gwerth dros 650MW. Mae'r cwmni wedi bod yn gysylltiedig â rhai o'r ffermydd gwynt cynharaf i gael eu caniatáu yng Nghymru, sef Cefn Croes ym Mhowys a Gwastadeddau'r Rhyl (ar y môr), yn ogystal â rhai mwy diweddar megis Tirgwynt, hefyd ym Mhowys.
- 1.3 Mae WCE Ltd yn rhoi pwys mawr ar gynnwys y gymuned yn ei gynigion ac mae wedi arloesi mewn rhoi cyfle i gymunedau lleol gael rhanberchenogaeth mewn cynlluniau, megis cynllun Tyrbîn Cymunedol Fintry yn Swydd Stirling yn yr Alban. Mae nifer o bortffolios safleoedd presennol WCE bellach yn cynnig canran o berchenogaeth gymunedol a chyfran o'r elw. Mae West Coast Energy yn gweithredu fel asiant i gwmni datblygu Awel Newydd Cyf ar safle Tirgwynt ar hyn o bryd - sef consortiwm rhwng 15 o dirfeddianwyr lleol a chwmni RDC Developments Ltd.
- 1.4 Mae pencadlys Grŵp WCE mewn eco swyddfa newydd bwrpasol gwerth £2M ar Barc Busnes yr Wyddgrug yn Sir y Fflint, Gogledd Cymru. Mae'r swyddfa hon eisoes wedi ennill sawl gwobr ac mae hefyd yn un o'r ychydig adeiladau a ariennir yn breifat yng Nghymru i ennill gradd 'Rhagorol' BREEAM am ei rinweddau amgylcheddol. Mae hefyd yn adlewyrchu ymrwymiad WCE i fuddsoddi yng Nghymru. Mae dros 70 o weithwyr crefftus yn gweithio yn y swyddfa, sy'n arwydd o rôl WCE fel cyflogwr gweithwyr coler werdd yn yr ardal leol.
- 1.5 Mae Cadeirydd WCE, Gerry Jewson, yn aelod o banel sector Ynni a'r Amgylchedd Llywodraeth Cymru.

2. Cyflwyniad: Yr angen am benderfyniadau positif, cyson ac amserol

- 2.1 Cred West Coast Energy mai'r prif ffactor sy'n angenrheidiol er mwyn cyrraedd targedau ynni adnewyddadwy Cymru a sicrhau mewnfuddsoddiad yw darparu fframwaith polisi ynni a chynllunio positif a chyson yn y tymor canolig a'r hirdymor. Mae hyn yn rhoi hyder i fuddsoddwyr sy'n gwbl hanfodol i lwyddiant unrhyw Strategaeth Ynni yng Nghymru neu'r DU. Er ei fod yn bwnc dadl, tybir efallai y dylai'r haen sy'n gwneud y penderfyniadau (boed y Comisiwn Cynllunio Seilwaith yn Llundain neu Lywodraeth Cymru yng Nghaerdydd) yn dod yn ail i wneud polisiau positif a chyson. Mae craffu'n fanwl ar gynnydd y gwaith o geisio cyrraedd y targedau hefyd yn ffactor allweddol.

2.2 Ni ellir diystyru pa mor argyfyngus yw'r broblem ynni adnewyddadwy os ydym am gyrraedd targedau 2020. Er enghraifft, fel arfer mae'r broses o ganfod safleoedd ffermydd gwynt i ddechrau cynhyrchu ynni yn cymryd tua 7 mlynedd i'w chwblhau. Gan hynny bydd y penderfyniadau a wneir nawr yn gwbl hanfodol os yw Cymru am gyrraedd ei tharged.

3. **Beth all fod yn rhwystr i fframwaith penderfynu positif, cyson ac amserol:**

3.1 Er bod llwyddiannau mawr wedi bod yn natblygiad ynni adnewyddadwy a ffermydd gwynt ar y tir yng Nghymru, gwelwyd rhai diffygion hefyd. Methwyd â chyrraedd targedau ynni adnewyddadwy 2010 ac mae ôl-groniad o waith i'w wneud er mwyn cyrraedd targedau 2020. Yn gyffredinol, mae'r fframwaith polisi presennol yn bositif ac yn cynnwys targedau uchelgeisiol, ond mae dryswch o hyd ymhlith datblygwyr ynni gwynt ar y tir, yn arbennig yn y canolbarth, ynghylch polisi ynni, cynhwysedd ardaloedd chwilio strategol, rôl bosibl safleoedd y tu allan i ardaloedd chwilio strategol ac mewn perthynas â chael rhwydwaith grid cadarn i gynnal datblygiadau.

3.2 Mae'r rhesymau dros hyn yn niferus a chymhleth ac yn cael eu tanategu gan ddiffyg cysondeb yn y fframwaith polisi. Mae'r rhestr isod yn tynnu sylw at rai o'r prif broblemau sy'n tanategu'r diffyg cysondeb a chyfarwyddyd:

- a) Yr angen i Lywodraeth y DU, Llywodraeth Cymru, awdurdodau lleol, ymgyngoreion statudol a datblygwyr weithio mewn modd 'cydgysylltiedig' er mwyn cyrraedd y targedau.
- b) Nid yw cynhwysedd a thargedau ffermydd gwynt ar y tir, boed y tu mewn neu du allan i ardaloedd chwilio strategol Nodyn Cyngor Technegol 8, bob amser yn amlwg. Mae hyn yn cael ei gymhlethu gan y gwrthdaro rhwng y Datganiad Polisi Cenedlaethol a gyhoeddwyd yn ddiweddar ar gyfer Cymru a Lloegr a'r polisi penodol ar gyfer Cymru sydd wedi hen ymsefydlu (Polisi Cynllunio Cymru a Nodyn Cyngor Technegol 8). Mae'r targedau sydd wedi'u gosod mewn dogfennau megis Nodyn Cyngor Technegol 8 a Pholisi Cynllunio Cymru hefyd braidd yn amwys, gyda thargedau gwrthdrawiadol ar gyfer yr ardaloedd chwilio strategol e.e. ai 1.2GW, 1.8GW neu darged heb ei gadarnhau yw targed yr ardaloedd chwilio strategol? Nid yw'r Datganiad Polisi Cenedlaethol yn rhoi eglurhad na chyfarwyddyd pellach am y mater hwn. Hefyd mae targedau gwahanol i'w gweld yn Nodyn Cyngor Technegol 8 (2005), Polisi Cynllunio Cymru (2011) a Thrywydd Ynni Adnewyddadwy Cymru (2008);
- c) Yr ansicrwydd ynghylch mater strategol allweddol mewn perthynas â datblygu grid yng Nghymru, gyda datganiadau anghyson gan Lywodraeth Cymru ynglŷn â'r dull gweithio dewisedig. Bydd datblygiad amserol rhwydwaith grid digonol a fydd yn para i'r dyfodol yn allweddol er mwyn cyrraedd targedau 2020 a thu hwnt. Mae angen fframwaith polisi positif a chyson ar frys er mwyn medru darparu hyn.
- ch) Gall safleoedd y tu allan i ardaloedd chwilio strategol fod yn rhan hanfodol o'r ymdrech i gyrraedd y targedau ynni adnewyddadwy. Tybir y dylid datblygu mwy o hyblygrwydd mewn polisiau yn y DU, yng Nghymru ac ar lefel leol er mwyn galluogi safleoedd datblygu bosibl i gyflwyno eu hunain. Mae targedau cynlluniau y tu allan i ardaloedd chwilio strategol yn aneglur i'r diwydiant ar hyn o bryd. A yw'r targed o 300MW (sy'n deillio o darged cyffredinol Cymru, sef 2GW o wynt ar y tir namyn y targed uwch disgwyliedig o

- 1.7GW a gynigir gan ardaloedd chwilio strategol) yn cynnwys prosiectau sydd eisoes wedi cael caniatâd o ddyddiad penodol? A yw'r targed yn bwriadu cynnwys cynlluniau o fewn 5km i ardaloedd chwilio strategol neu a yw'r cynlluniau hyn yn cael eu dosbarthu fel rhai sydd o fewn ardaloedd chwilio strategol at ddibenion targedau?
- d) Mae rhai awdurdodau lleol yn cynhyrchu polisiau cynlluniau datblygu aneglur ac anghyson, ac ambell waith yn araf yn paratoi'r cynlluniau. Dylai Cynlluniau Datblygu Lleol fod yn fwy atebol am y modd y gallant gyfrannu'n bositif tuag at dargedau ynni adnewyddadwy 2020. Un enghraifft o'r modd y gall cyfarwyddyd polisi aneglur, ynghyd â safbwyntiau gwleidyddol cryf, gael effaith ar ddarparu ynni gwynt ar y tir yw Cynllun Datblygu Lleol drafft Cyngor Sir Gaerfyrddin. Un o feini prawf ei bolisi ynni gwynt ar y tir yw y dylai unrhyw dyrbin fod o leiaf 1.5km oddi wrth unrhyw eiddo preswyl. Er nad yw'r gofyniad hwn yn cydsynio â'r polisi cenedlaethol, gall ychwanegu at y cydbwysedd cynllunio pan fo cynllun ynni gwynt ar y tir yn cael ei ystyried gan yr Awdurdod Cynllunio Lleol. Yn y pen draw, gallai hyn gynyddu'r risg i gynllun sy'n gydnaws â'r polisi cenedlaethol ond nad yw'n gydnaws â'r polisi lleol drafft a gallai hynny olygu bod y cynllun yn cael ei wrthod oherwydd polisi lleol gwallus.
- dd) Mewn rhai enghreifftiau, mae oedi sylweddol wedi bod gan fod atebion estynedig a hwyr wedi cael eu cyflwyno mewn ymgynghoriadau ar gyfer ceisiadau cynllunio e.e. rhwng ymgeisydd ac amryw o ymgynghoreion statudol ac anstatudol e.e. Awdurdod Prifffyrdd Lleol, Cyngor Cefn Gwlad Cymru. Er enghraifft, cyflwynwyd prosiect Tirgwynt ym Mhowys ym mis Medi 2007 ond ni chafodd ei bennu tan fis Awst 2010. Nid Cyngor Powys fel yr Awdurdod Cynllunio oedd ar fai am y penderfyniad araf, ond yn hytrach yr oedi a achoswyd gan y Cyngor Cefn Gwlad a'r Awdurdodau Prifffyrdd ar lefel lleol a chenedlaethol a dynnodd eu gwrthwynebiadau dros dro yn ôl. Mae'n bosibl na fyddai'r oedi hwn wedi digwydd pe bai gweithlu digonol wedi bod ar gael i ddatrys problemau sy'n cael eu cydnabod fel rhai cymhleth.
- e) Gellir creu dryswch ac anghysondeb trwy gyhoeddi canllawiau cynllunio ar 2 haen h.y. ar lefel y DU trwy'r Datganiadau Polisi Cenedlaethol ac ar lefel Cymru trwy Bolisi Cynllunio Cymru a Nodyn Cyngor Technegol 8.
- f) Tybir bod angen rhoi mwy o bwyslais ar gyrraedd y targedau a monitro'r cynnydd a wneir tuag at eu cyrraedd.
- 3.3 Nid yw pob un o'r rhwystrau uchod o reidrwydd yn dibynnu'n uniongyrchol ar p'un a yw'r caniatâd yn cael ei roi gan Lywodraeth y DU neu Lywodraeth Cymru - maent yn ymwneud yn bennaf â'r angen i gael cyngor polisi clir, cyson a phositif heb ystyried pa awdurdod sy'n gwneud y penderfyniad neu'r polisi. Fodd bynnag, gallai rôl bresennol y Comisiwn Cynllunio Seilwaith a Llywodraeth Cymru wneud pethau'n fwy cymhleth ac aneglur – mae hwn yn faes sy'n mynnu trafodaeth ac ystyriaeth bellach wrth greu fframwaith benderfynu adolygedig;
- 4. Goresgyn rhwystrau, cyflymu'r broses ddarparu a magu hyder ymhlith busnesau**
- 4.1 Er mwyn mynd i'r afael â rhai o'r rhwystrau uchod i gynhyrchu ynni adnewyddadwy'n llwyddiannus, rhaid cymryd sawl cam:

a) **Darparu hyblygrwydd o ran ffiniau ardaloedd chwilio strategol / ystyried diweddarau Nodyn Cyngor Technegol 8**

- Mae Nodyn Cyngor Technegol 8 yn “dodi ei wyau i gyd yn yr un fasedg” o ran ynni gwynt ar y tir. Mae llwyddiant targedau ynni gwynt ar y tir yng Nghymru yn dibynnu fwyfwy ar ddarparu ardaloedd chwilio strategol yn llwyddiannus. Os bydd unrhyw un o'r safleoedd strategol hyn yn wynebu problemau yn eu darpariaeth, bydd llwyddiant targedau ynni adnewyddadwy Cymru yn cael eu heffeithio. Gan hynny, mae'n hanfodol creu rhywfaint o hyblygrwydd ar gyfer defnyddio ynni adnewyddadwy yng Nghymru. Er bod y polisi'n caniatáu safleoedd bach a chanolig (<25MW) y tu allan i ardaloedd chwilio strategol, nid yw'r fframwaith polisi ar gyfer cynigion tebyg bob amser yn glir nac yn bositif (efallai bod hyn i'w weld yn fwy difrifol ymhlith awdurdodau lleol yn arbennig).
- Er gwaetha'r gefnogaeth o blaid cadw'r ardaloedd chwilio strategol a geir yn Nodyn Cyngor Technegol 8 ym Mholisi Cynllunio Cymru a gyhoeddwyd eleni, tybir fod Nodyn Cyngor Technegol 8 yn atal safleoedd cwbl addas a hynny yn syml gan nad yw'r ymarfer 'lefel uchel' dechreuol i ddatblygu'r dull gweithio gofodol yn Nodyn Cyngor Technegol 8 wedi dewis y safleoedd hyn. Mae'n bosibl y gallai mwy o hyblygrwydd yn y dull gweithio gofodol hwn 'ryddhau' mwy o botensial ynni adnewyddadwy;

b) **Dilyn esiampl Llywodraeth yr Alban**

- Mae'r Alban wedi mynd ati i ddefnyddio ynni adnewyddadwy, yn arbennig ynni gwynt ar y tir, yn gyflymach ac yn fwy llwyddiannus nag unrhyw ran arall o'r DU. Mae wedi cynyddu ei chyfran o ynni adnewyddadwy a chynhyrchu mewnfuddsoddiad sylweddol yn hynod llwyddiannus;
- Mae llawer o'r llwyddiant hwn wedi bod yn seiliedig ar:
 - Amgylchedd gwleidyddol, cynllunio a busnes positif;
 - Mae targedau uchelgeisiol ar gyfer defnyddio ynni adnewyddadwy wedi cael eu cynyddu bob tro y nesawyd at y garreg filltir flaenorol e.e. cynyddwyd y targed o 50% o drydan yn dod o ynni adnewyddadwy erbyn 2020 i 80% (ym mis Tachwedd 2010) ac fe'i cynyddwyd eto eleni i 100% o drydan yn dod o ynni adnewyddadwy;
 - Gwell hyblygrwydd daearyddol – heb fod dan orfodaeth ardaloedd chwilio strategol fel yng Nghymru;
 - Mae'r awdurdodau lleol wedi mabwysiadu dull gweithio sy'n fwy positif yn gyffredinol tuag at ynni adnewyddadwy nag Awdurdodau Cynllunio Lleol Cymru.
- Er gwaethaf ymrwymiad WCE i gadw ei sylfaen yng Nghymru a'r buddsoddiad sylweddol y mae wedi'i wneud yn yr economi leol trwy fuddsoddi yn ei weithlu a'i swyddfa newydd, cyfran fach iawn o'i bortffolio ynni gwynt ar y tir sy'n dod o'i fuddiannau tir yng Nghymru. Mae gan y cwmni werth dros 700MW o brosiectau sydd naill ai wedi cael eu caniatáu neu sydd yn y system gynllunio yn disgwyl penderfyniad ar hyn o bryd. O'r rhain, mae dros 450MW (64%) yn yr Alban, ac ychydig dros 100MW (tua 14%) yng Nghymru. Ar ben hynny, mae gan y cwmni gyfran llawer uwch o safleoedd yn y cyfnod 'cyn cynllunio' yn yr Alban a Lloegr nag sydd ganddo yng Nghymru ar hyn o bryd. Nid yw'r ffigurau hyn yn adlewyrchu unrhyw benderfyniad bwriadol gan WCE i osgoi gwneud busnes yng Nghymru (yn wir, i'r gwrthwyneb), yn hytrach tybir bod hyn yn adlewyrchiad

o'r amgylchedd cynllunio mwy positif a hyblyg sy'n bodoli yn yr Alban ar gyfer datblygu ynni gwynt ar y tir.

c) Darparu cyfrifoldeb clir a diamwys dros gyrraedd targedau ynni adnewyddadwy

- Y **targed ynni adnewyddadwy** yw un o'r prif ffactorau sy'n rheoli defnydd yn y fan a'r lle. I sicrhau bod targed cyffredinol 2020 yn cael ei gyrraedd, tybir y dylid rhoi mwy o bwyslais ar dargedau dros dro blynyddol. Dylid cynyddu'r pwyslais hwn trwy gael cyfrifoldeb Gweinidogaethol dros gyrraedd targedau a monitro cynnydd. Tybir hefyd y dylid rhoi mwy o bwyslais ar gyrraedd targedau yn y broses gynllunio a dylai unrhyw ddiffygion mewn targedau dros dro fod yn ystyriaeth arwyddocaol wrth ystyried ceisiadau cynllunio.
- I gefnogi'r rôl hon, dylid rhoi mwy o bwyslais ar dargedau a'u cyrraedd, gan gynnwys cerrig milltir ar hyd y ffordd.

d) Cydnabod arwyddocâd economaidd y sector ynni adnewyddadwy yng Nghymru

- Mae'r sector ynni adnewyddadwy yn un bwysig ac yn un sy'n tyfu yn yr economi. Roedd y sector Nwyddau a Gwasanaethau Carbon Isel yn y DU yn werth £106.5 biliwn yn 2008 – rhagwelwyd twf o 5% y flwyddyn.¹ Yng Nghymru yn unig, amcangyfrifir buddsoddiad o £50 biliwn mewn cynhyrchu trydan carbon isel yn unig dros y 10 – 15 mlynedd nesaf.²
- Roedd tua 800 o bobl yn cael eu cyflogi'n uniongyrchol yn y diwydiant ynni gwynt yn unig yng Nghymru yn 2010, disgwylir i'r ffigur hwn dyfu'n gyflym i 1190 erbyn 2012³
- Mae'r gwaith a ddarperir gan y sector hwn yn darparu swyddi crefftus a chyflogau da. Er enghraifft, mae West Coast Energy yn cyflogi 70 aelod o staff yn ei swyddfa yn yr Wyddgrug ac mae'n gyflogwr pwysig yng ngogledd-ddwyrain Cymru. Mae West Coast Group wedi buddsoddi dros £270,000 mewn hyfforddi a datblygu staff dros y 5 mlynedd diwethaf;
- Gellir gweld y manteision cyflogaeth i Gymru hefyd yng nghyfleuster cynhyrchu tyrbinau gwaith dur strwythurol Bevil Mabey yng Nghymru a agorwyd yn ffurfiol gan Charles Hendry, Ysgrifennydd Gwladol dros Ynni a Newid Hinsawdd, ar 12 Mai 2011 fel rhan o fuddsoddiad gwerth £38 miliwn Mabey Bridge yn y sector ynni adnewyddadwy. Golyga hyn mai Mabey Bridge yw'r unig gynhyrchydd tyrau tyrbinau gwynt a monopolau sy'n gynhenid o'r DU. Mae'r cyfleuster hynod awtomataidd 25,000 metr sgwâr hwn yn cynhyrchu hyd at 300 o dyrau tyrbinau gwynt y flwyddyn, pob un hyd at 120m o uchder. Rhoddodd y ffatri hwb calonogol i'r economi leol, gan greu 240 o swyddi crefftus newydd.
- Mae'r manteision economaidd hyn yn arwyddocaol i Gymru a byddant yn parhau i fod yn arwyddocaol yn y sector twf economaidd mawr hwn. Dylid rhoi mwy o bwys ar fanteision economaidd fel hyn a rhoi ystyriaeth berthnasol iddynt yn ystod y broses benderfynu;

¹ Llywodraeth Cynulliad Cymru (Gorffennaf 2009) 'Strategaeth Swyddi Gwyrdd i Gymru'

² Llywodraeth Cynulliad Cymru (2009) 'Gwireddu'r Potensial'

³ Arad Consulting / Renewable-UK (2010) 'Gwerth Economaidd Ynni Gwynt i Gymru'

5. West Coast Energy: Dyheadau a chyfleoedd yng Nghymru

- 5.1 Er mwyn parhau i dyfu a ffynnu, mae West Coast Energy yn anelu at ddatblygu a buddsoddi yng Nghymru ac mae'r cwmni'n credu bod llawer o gyfleoedd i fuddsoddi ymhellach.
- 5.2 Ychydig o fuddiannau tir sydd gan West Coast Energy yn yr ardaloedd chwilio strategol ac felly mae'r cwmni'n bwriadu canolbwyntio ar gynlluniau bach a chanolig y tu allan i'r ardaloedd chwilio strategol. Byddai nifer o'r cynlluniau hyn yn cael eu darparu gydag elfen gymunedol gref.
- 5.3 Gallai cynigion fel hyn wneud cyfraniad gwerthfawr i dargedau ynni adnewyddadwy Cymru, yr economi a gallai hefyd fod o fudd mawr i gymunedau. Fodd bynnag, tybir bod angen i'r polisi a fframwaith rheoleiddio fod yn fwy pendant ar gyfer datblygu mewn ardaloedd tebyg. Mae hyn yn ymwneud â'r pwynt a wnaethpwyd eisoes ynglŷn â'r angen i gael hyblygrwydd daearyddol a pheidio â dibynnu'n gyfan gwbl ar safleoedd chwilio strategol.

6. Casgliad

- 6.1 Mae gan Lywodraethau'r DU a Chymru dargedau ynni adnewyddadwy uchelgeisiol cyfiawn. Mae lleoliad Cymru yn ei rhoi mewn sefyllfa dda i reoli cyfoeth o adnoddau adnewyddadwy a chyfrannu at dargedau rhyngwladol a chenedlaethol.
- 6.2 Mae'r ymateb hwn yn amlygu rôl West Coast Energy fel cwmni o Gymru yn y sector ynni gwynt ar y tir i gyfrannu at gyrraedd y targedau hyn. Mae hefyd yn tynnu sylw at y manteision economaidd mawr y gall ffermydd gwynt ar y tir eu darparu i Gymru. Mae'r sector hwn hefyd yn buddsoddi'n sylweddol yn y gymuned.
- 6.3 Mae'r ymateb hwn yn nodi mai un o'r prif ffactorau sy'n darparu ynni adnewyddadwy megis ffermydd gwynt ar y tir yw polisi a fframwaith rheoleiddio **positif, cyson ac amserol**. Er bod Llywodraeth Cymru wedi ymdrechu i wneud hyn ac wedi llwyddo mewn rhai meysydd, mae rhai rhwystrau i'w goresgyn o hyd. Mae'r rhain yn cynnwys targedau aneglur, ynghyd â diffyg monitro targedau a diffyg pwyslais ar dargedau wrth ddod i benderfyniadau cynllunio yn ymwneud â defnydd tir. Mae diffyg eglurdeb hefyd am rôl safleoedd ffermydd gwynt y tu allan i'r ardaloedd chwilio strategol wrth gyrraedd y targedau yn ogystal â materion strategol allweddol megis sefydlu seilwaith grid wedi'i gynllunio'n effeithiol. I gymhlethu'r materion hyn, mae awdurdodau cynllunio lleol ac ymgylgoreion statudol yn defnyddio dulliau gweithio anghyson yn y broses gynllunio, ac nid ydynt bob amser yn adlewyrchu'r angen cenedlaethol am ynni adnewyddadwy.
- 6.4 Gall y berthynas afreolaidd rhwng y Comisiwn Cynllunio Seilwaith a Llywodraeth Cymru wrth ddatblygu fframwaith polisi ar gyfer defnyddio ynni adnewyddadwy arwain at ddryswch a chymhlethu'r problemau hyn. Yn olaf, tybir bod diffyg pwyslais ar dargedau a monitro cynnydd tuag at gyrraedd y targedau.
- 6.5 I fynd i'r afael â'r problemau hyn, mae West Coast Energy yn gwneud ambell i awgrym yn yr ymateb hwn. Mae'r rhain yn cynnwys materion megis: darparu mwy o hyblygrwydd ym maes ardaloedd chwilio strategol yn Nodyn Cyngor Technegol 8; dilyn esiampl Llywodraeth yr Alban o arwain ac ymgrychu dros ddefnyddio ynni adnewyddadwy; rhoi mwy o bwyslais ar

dargedau a monitro dros dro'r cynnydd a wneir tuag at gyrraedd y targedau hynny - gan gynnwys mewn penderfyniadau cynllunio defnyddio tir a mwy o gyfrifoldeb Gweinidogaethol er mwyn cyrraedd y targedau; a rhoi pwyslais ar fanteision economaidd ynni adnewyddadwy / ynni gwynt ar y tir i Gymru. Efallai mai'r prif angen yw i'r haenau penderfynu amrywiol dynnu yn yr un cyfeiriad - mae hyn yn cynnwys Llywodraeth y DU, Llywodraeth Cymru, awdurdodau lleol a'r ymgylchoreion statudol amrywiol.

ADRAN B: Cyfeiriad penodol at gylch gorchwyl drafft yr Ymchwiliad Ynni

Beth yw'r goblygiadau i Gymru os bydd y cyfrifoldeb dros ganiatáu prosiectau seilwaith ynni ar y tir ac ar y môr yn parhau i fod yn fater sy'n cael ei gadw yn ôl gan Lywodraeth y DU?

Sut mae hyn yn effeithio ar gyflawni dyheadau Llywodraeth Cymru ar gyfer gwahanol fathau o ynni adnewyddadwy, fel y'u nodir yn y Datganiad Polisi Ynni?

Sut mae hyn yn effeithio ar gyflawni targed Llywodraeth Cymru o gael gostyngiad o 3 y cant mewn allyriadau nwyon tŷ gwydr bob blwyddyn o 2011 ymlaen?

Fel y disgrifir yn Adran A Paragraff 2, uchod, tybir mai un o'r prif ffactorau sy'n effeithio ar ddefnyddio ynni adnewyddadwy'n effeithiol a chyrraedd targedau ynni adnewyddadwy yng Nghymru yw fframwaith polisi positif a chyson. Dylai hwn fod yn brif amcan p'un a yw'r penderfyniadau'n cael eu gwneud yn y DU neu Gymru.

Gydag arweinyddiaeth gadarn a pholisïau clir gan Lywodraeth y DU a Chymru, awdurdodau lleol ac ymgylchoreion statudol, gellir cyrraedd targedau Llywodraeth Cymru fel y'u nodir yn Strategaeth Ynni a Pholisi Cynllunio Cymru. Tybir bod angen i sawl sefydliad gyfathrebu'n fwy 'cydgyssylltiedig' ar y polisi ynni, p'un a yw'r broses benderfynu'n aros gyda Llywodraeth y DU neu'n cael ei datganoli.

Sut all Llywodraeth Cymru sicrhau fod yr holl benderfyniadau caniatáu ar gyfer prosiectau seilwaith mawr a datblygiadau cysylltiedig yn cael eu gwneud yn unol â pholisi cynllunio Cymru?

Ni ellir gwarantu hyn o dan y fframwaith presennol heb ddatganoli rhagor o bŵer. Os mai Llywodraeth y DU fydd yn parhau i wneud y penderfyniadau, dylid sicrhau fod rôl Nodyn Cyngor Technegol 8 a Pholisi Cynllunio Cymru yn fwy eglur er mwyn osgoi gwrthdaro a dryswch. Dylai hyn gynnwys datganiad clir ym mholisi Llywodraeth y DU (h.y. yn y Datganiad Polisi Cenedlaethol) ynglŷn â beth yn union yw rôl Nodyn Cyngor Technegol 8, Polisi Cynllunio Cymru a pholisi ynni Cymru yn y broses benderfynu.

Materion allweddol

Efallai y dymunai'r Pwyllgor ystyried y materion canlynol fel rhan o'r cylch gorchwyl:

Rôl y gwahanol asiantaethau caniatadau, y modd y maent yn rhyng-gysylltu a sut y gellid gwella'r system bresennol, boed hynny trwy ddatganoli ymhellach neu beidio (*Comisiwn Cynllunio Seilwaith, Arolygiaeth Gynllunio, Awdurdodau Cynllunio Lleol, Llywodraeth Cymru, Y Sefydliad Rheoli Morol, Asiantaeth yr Amgylchedd*).

Y berthynas rhwng Datganiadau Polisi Cenedlaethol Ynni Llywodraeth y DU a pholisïau cynllunio cenedlaethol a lleol Cymru (gan gynnwys Polisi Cynllunio Cymru, Nodyn Cyngor Technegol 8 a Chynlluniau Datblygu Lleol) a p'un a yw'r polisïau hyn yn gallu cyflawni'r dyheadau gofynnol.

Y dadleuon o blaid ac yn erbyn y cyfyngiad uchaf o 100 Megawat ar gyfer caniatadau datganoledig.

Mae llwyddiant parhaus y defnydd o ynni adnewyddadwy a'r diwydiant ynni adnewyddadwy yn yr Alban yn ddadl ysgogol dros ddatganoli ymhellach yng Nghymru – gweler paragraff 4.1 (b) yn Adran A uchod. Fodd bynnag, fel yr esboniwyd yn Adran A, nid y ffaith fod gan yr Alban fwy o bwerau datganoledig yn unig sy'n gyfrifol am lwyddiant cymharol uwch y polisi ynni adnewyddadwy yno. Mae hefyd yn seiliedig ar arweinyddiaeth gadarn a pholisi clir i gyrraedd y targedau.

Cymharu â deddfwrfeydd datganoledig eraill (mae'r Alban wedi datganoli cyfrifoldeb ar wahân i niwclear, mae gogledd Iwerddon wedi datganoli cyfrifoldeb gan gynnwys niwclear).

Cyfraniad posibl a'r tebygrwydd y bydd gwahanol fathau o ynni adnewyddadwy (*ynni gwynt ar y môr, ynni llanwol, ynni gwynt ar y tir, ynni dŵr, niwclear, bio-ynni/gwastraff, microgynhyrchu, prosiectau ynni cymunedol*) yn gallu cyflawni dyheadau Llywodraeth Cymru ar gyfer cynhyrchu ynni fel y nodir yn *Chwyldro Carbon Isel - Datganiad Polisi Ynni Llywodraeth Cynulliad Cymru*.

Cyfraniad posibl y gwahanol fathau hyn o ynni adnewyddadwy i gyrraedd targed blynyddol Llywodraeth Cymru er mwyn lleihau allyriadau Nwyon Tŷ Gwydr.

Mae ynni gwynt yn dechnoleg aeddfed sy'n gallu cyrraedd targedau Datganiad Polisi Ynni Llywodraeth Cymru ac sydd â'r potensial i'w rhagori. Fel pob technoleg ynni adnewyddadwy, mae angen datblygu a buddsoddi yn y seilwaith grid cynhaliol ar frys er mwyn medru cyrraedd y targedau.

Mae technoleg amrediad llanw a ffrwd llanw/tonnau yn dechnoleg cymharol newydd, ac yn gyffredinol nid wedi'i brofi'n weithredol ar raddfa fasnachol. Ar y wyneb, ymddengys fod targed o 8.5GW ar gyfer amrediad llanw erbyn 2022 a 4GW o ffrwd llanw erbyn 2025 yn uchelgeisiol. Dylid monitro'r dechnoleg hon yn fanwl ac os ymddengys na fydd yn cael ei datblygu mewn pryd i gyrraedd y targedau, efallai y bydd gofyn i fathau eraill o dechnoleg ddigolledu'r diffygion.

Environment and Sustainability Committee

E&S(4)-02-12 paper 2

Inquiry into Energy Policy and Planning in Wales - Evidence from RSPB Cymru



Evidence from the RSPB to the Environment & Sustainability Committee Inquiry into Energy Policy and Planning in Wales September 2011

The RSPB is Europe's largest wildlife charity, with over one million members, over 51,000 of them living in Wales. The Society manages one of the largest conservation estates in the UK, covering more than 140,000 hectares; 16,000 of these in Wales. The RSPB also works with a range of organisations, businesses and landowners to bring about habitat improvements for species of conservation concern. We work to protect and enhance habitats such as upland and lowland farmland, heather moorland, coastal heath, wet grassland, estuaries and reedbeds, and our reserves help to protect rare and threatened wildlife.

The RSPB welcomes the opportunity to submit evidence to this important inquiry into Energy Policy and Planning in Wales. In this response we have highlighted the key areas of policy interest for the RSPB in Wales. Over the last 10 years, in spite of government commitments, Welsh wildlife has continued to decline. Global climate change is compounding the long-standing threats to the natural world and putting ecosystems under increasing pressure. This paper reflects the position that the RSPB supports a mix of renewables and a move away from dependence on fossil fuels. This response highlights the importance of spatial frameworks to support the sustainable development of renewables whilst protecting Wales' important wildlife. The RSPB strongly supports Wales and UK's greenhouse gas reduction targets, and recognises the critical role that renewable energy will play in delivering them as part of a wider package that prioritises energy savings.

1. **Introduction**

- 1.1. Climate change is already affecting birds and wildlife in the UK and globally, and it threatens to drive future biodiversity loss unless urgent action is taken to reduce emissions and keep the world within 'safe' levels of climate change¹. One study published in the journal *Nature* indicates that climate change could cause up to

¹ UNFCCC states that the average surface global temperature rise should not exceed 2C to avoid dangerous climate change.

35% of species to be committed to extinction by 2050². The RSPB therefore strongly supports the Welsh and UK governments' greenhouse gas reduction targets.

- 1.2. The Welsh Government's target to reduce emissions by 3% per annum depends on action to reduce energy consumption from the burning of fossil fuels across all sectors, together with the rapid introduction of low- and zero-carbon alternatives.
- 1.3. Reducing energy demand and increasing energy efficiency are top priorities, but alone they are not enough to achieve the greenhouse gas emission reductions needed; we also need to switch from fossil fuel energy sources to renewable energy.
- 1.4. The huge amount of new infrastructure needed to decarbonise our energy supply can, however, have a detrimental impact on wildlife if poorly located and/or designed, whether at sea or on land. The Welsh Government has committed to reversing biodiversity decline by 2020; we believe, therefore, that the Welsh Government has a duty to ensure greenhouse gas emissions targets are met without compromising Wales' natural environment.
- 1.5. The RSPB engages with applications for renewable and other energy infrastructure across the UK, advising developers how they can minimise the impact of their development proposals on wildlife. Where the environmental impacts of a proposed scheme are likely to be unacceptable, we will object, but our preference is to work with developers to remove any significant adverse impacts. This has meant that since 1990 we have placed sustained objections on only 5.9% of wind farm applications throughout the whole of the UK. In Wales, since the advent of TAN 8 the RSPB, as a de facto statutory consultee under TAN 8³, has not sustained any objection to applications within the SSAs.

2. Onshore Wind and Welsh Government Planning Policy

- 2.1. While we support a mix of renewables, the RSPB recognises that for the next 10–15 years, onshore wind power – the most advanced and widely available of the new renewable technologies – has the greatest potential to make a significant difference in Wales and globally, at an economic cost increasingly close to that of fossil fuels.
- 2.2. The RSPB supports the spatial planning approach exemplified within TAN 8 in relation to onshore wind, because we believe that this approach is appropriate to support crucial development of onshore renewable energy in Wales in the most sustainable locations.
- 2.3. TAN 8 supports the delivery of renewables targets, whilst ensuring that Wales' most important designated wildlife sites are protected. It thereby facilitates attainment of the Welsh Government's aims for sustainable onshore wind as set out in *A Low Carbon Revolution*.
- 2.4. In the creation of the Strategic Search Areas, the "sieving out" process identified Wales' very best wildlife sites with international designations⁴. This thus has the

² Thomas et al. (2004) "Extinction risk from climate change" *Nature* 427 pp.145-148

³ The RSPB is listed as a de facto statutory consultee under Annex C of TAN 8.

⁴ Special Protection Areas (SPAs) & Special Areas of Conservation (SACs)

effect of securing these vulnerable sites from damaging windfarm development.

2.5. The spatial approach within TAN 8 provides a level of increased certainty for developers regarding the outcome of planning applications for proposals within SSAs.

2.6. Community Benefit

The RSPB welcomes the positive context for Community Benefit within TAN 8 which states that local issues could be addressed by means of extending or re-creating habitats of significant wildlife value⁵. However, experience over many years in Wales has shown us that the way in which this is quantified and deployed is somewhat ad hoc.

Recommendation 1: Level of Community Benefit – At present, the Welsh Government has issued no advice or guidance about how the local planning authority should set a level of Community Benefit. Whilst setting levels would be challenging, the advent of the Community Infrastructure Levy (CIL) does set out a useful precedent and possible methodology, and the recent new guidance from the Welsh Government⁶ is particularly welcome in this respect. Whilst we accept that there will need to be a debate about the actual level set (the current running average in Wales stands at approximately £2500/MW/per year), the process and methodology of setting levels should be addressed as a matter of urgency by the Welsh Government via a “Practice Guidance” note analogous to the “Planning for Renewable and Low Carbon Energy – a Toolkit for Planners” (July 2010).

Recommendation 2: Environmental Community Benefit – The RSPB would like to see greater clarity as to the nature of community benefit and enhanced outcomes for biodiversity. During the Third Assembly the Rural Development Sub-Committee recommended that the Welsh Government ensure that projects aimed at renewable energy generation and carbon or water management achieve multiple outcomes including contributing to biodiversity enhancement⁷. The Welsh Government’s Sustainable Development Scheme includes healthy, biodiverse and productive ecosystems within its vision of a Sustainable Wales, and recognises that delivering sustainable development must include enhancing the natural environment. Furthermore, the developing Natural Environment Framework emphasises that the natural environment underpins Wales’ economy. It recognises that achieving the vision for a Sustainable Wales depends on all Government policies taking the natural environment into account, and upon working with businesses and other partners. We suggest this aim would be supported by a commitment to allocate a proportion of all Community Benefit payments – for example one third – to projects to enhance the natural environment. This should also be achieved through guidance in the form of a ‘Practice Guidance’ note.

2.7. Whilst we recognise that the TAN 8 process sieved out the most important designated sites for wildlife in Wales we nevertheless consider that there are substantial wildlife resources of national or in some cases even international importance within the SSAs in Wales. Normal planning processes within the SSAs

⁵ Bullet point 2, paragraph 2.10, TAN 8

⁶ “Community Infrastructure Levy (CIL): Preparation of a Charging Schedule” Welsh Government (September 2011)

⁷ Recommendation 16, “The Future of the Uplands in Wales” report, Rural Development Sub-Committee (April 2010).

should give appropriate weight to these.

- 2.8. **Recommendation 3: “Masterplanning” approach** – The RSPB supports the introduction of a “Masterplanning” approach which “zones” areas within the SSAs for harmonised, landscape-scale habitat restoration. The RSPB has carried out a pilot project which aims to achieve this in SSA A (“Clocaenog Forest”⁸). This establishes broad habitat zones within the SSA which developer’s habitat management/restoration proposals should be in conformity with. This is a simple but robust means of establishing an exciting future for the SSAs, and bringing wildlife back to them on a large scale. The previous Assembly’s Rural Development Sub-Committee inquiry into the Uplands recommended this approach as its preferred means of landscape-scale wildlife restoration in respect of onshore wind⁹, a recommendation which was accepted in principle by the Welsh Government. The RSPB recommends that a requirement on local planning authorities to follow this process be introduced via a “Practice Guidance” note.

The RSPB is willing to provide the methodology employed in this work to the Welsh Government and to local planning authorities at no cost and is keen to enter into more detailed discussions with the Welsh Government in relation to this.

- 2.9. **Recommendation 4: Clarification of the Actual Geographic Extent of the SSAs** – Much confusion exists about whether or not a 5km “buffer” applies to the SSAs. TAN 8 is somewhat contradictory in this respect. Establishing a mechanistic 5km extension to each of the SSAs in all directions would bring a number of internationally and nationally important designated wildlife sites under the auspices of TAN 8, and thereby render them vulnerable to potentially damaging development. This lack of clarity should be resolved. The RSPB is keen to discuss the detail of how this could be achieved, in the interests both of wildlife and of the Welsh Governments renewable energy targets.
- 2.10. Whilst the RSPB supports the strategic spatial nature of TAN 8, we believe that it can be improved through provision of community benefits, both for the sake of wildlife, but also in order to help obtain wider support for onshore wind on the part of communities throughout Wales, and the wider public.

3. Pylons and Undergrounding

- 3.1. The RSPB believes that it is important to address the issue of pylons and undergrounding on a case by case basis. There may be many instances for example where, from the point of view of important populations of bird species, undergrounding would remove material adverse impacts. However, there will be instances where undergrounding would have significant adverse impacts for wildlife by, for example, significantly damaging the hydrology of fragile wetland habitats.

4. Marine Renewables

- 4.1. The RSPB strongly supports continued expansion of the tidal stream and wave industries because of the significant role they could play in delivering low-carbon energy and positioning Wales, and the UK, as a global leader in green growth. However, increased efforts are needed to understand further and mitigate the

⁸ Clocaenog Statement of Environmental Masterplanning Principles (SEMP)

⁹ Recommendation 13, “The Future of the Uplands in Wales” report, Rural Development Sub-Committee (April 2010).

potential impacts these industries will have on marine biodiversity. Failure to do so will result in adverse environmental impacts, and public concern over these impacts, becoming a major barrier to further deployment.

- 4.2. The RSPB welcomes the Welsh Government commissioned Marine Renewable Energy Strategic Framework (MRESF), which was a spatial exercise aimed at mapping the available tidal stream and wave resource in Welsh territorial waters. This work incorporated marine conservation features, and recommended methodologies for surveying potential impacts on mobile species, including seabirds.
- 4.3. The MRESF incorporated CCW's natural environment and marine renewables energy mapping project, to which the RSPB contributed data. This work enables a high level assessment of the sensitivity of marine species and habitats to renewable energy device installation and associated infrastructure. CCW's spatial mapping products, in conjunction with the MRESF, are tools to guide appropriate planning, and steer development away from areas of high sensitivity. They should be incorporated in the forthcoming development of marine plans for Wales. This does not detract from the need for detailed site specific environmental information to inform Environmental Impact Assessments associated with any resulting development proposals.
- 4.4. Another critical component of the marine management framework, to enable timely sustainable development of marine renewables, is the completion of a network of well-managed marine protected areas, including sites for seabirds. Marine wildlife is in decline¹⁰, and development pressure is increasing. As well as being an environmental imperative, and the subject of international commitments, designation is a legal requirement under national and European legislation. Furthermore, knowledge about the location of important wildlife sites and their key features will enable developers to avoid making applications for projects that are likely to be controversial and therefore subject to lengthy delays.
- 4.5. The RSPB is concerned that the pace of potential marine renewable energy identification has outstripped the development of nationally important Marine Protected Areas within Welsh waters – Marine Conservation Zones (MCZs), under the Marine and Coastal Access Act 2009. We believe that in order to deliver energy production within environmental limits, the identification of areas important for marine biodiversity should be carried out prior to the development of marine renewables. As such, we recommend that highly protected MCZs in Wales are designated on the grounds of highest ecological value as the principle driver, with current and proposed socio-economic activities considered later in the designation process. While the deployment of renewable energy is critical to Wales' success in lowering carbon emissions, we believe that the protection of marine biodiversity should be prioritised in the designation process.
- 4.6. **Recommendations:**
 5. The Welsh Government should work with the UK Government to ensure that support for tidal stream and wave power in Wales is increased, ideally, to the same level as currently received in Scotland.¹¹

¹⁰ "[Charting Progress 2: The state of the UK's seas](#)", Defra (2010)

¹¹ Renewables Obligation Certificates (ROCs) are designed to encourage generation of electricity from eligible renewable sources in the UK. The default is that one ROC is issued for each megawatt-hour (MWh) of eligible renewable output, although this will alter between different technologies. Offshore wind installations receive 2

6. Rapid progress is needed to designate an ecologically coherent network of marine protected areas in Welsh territorial waters and secure appropriate management, ensuring identification of environmentally sensitive locations to enable proper consideration of marine wildlife interaction with energy development and other offshore activities, and reduce uncertainty for the marine renewables industry.
7. The Welsh Government should collaborate with the UK government and the marine energy industry to develop a coherent and comprehensive survey programme for marine wildlife.
8. Public R&D should focus on technological innovation to reduce the environmental impacts of tidal and wave power, and a collaborative industry–stakeholder–government partnership should be established to monitor the impact of marine renewables on the environment.
9. The Welsh Government should work with the UK Government to ensure that UK national–level infrastructure assessments are made in relation to marine renewable developments in Welsh waters, to assess port infrastructure requirements and to develop a strategic approach that will minimise overall requirement and the overall impact on the natural environment.

5. Tidal Range Renewable Energy Technology

- 5.1. The Welsh Government’s *A Low Carbon Revolution* includes provision for the generation of 18TWh of electricity from tidal range technology by 2022, wholly or principally from the Severn estuary. Half of this would be attributed to consumption in England, but the Welsh balance of 9TWh represents nearly one–fifth of total projected Welsh generation from renewable sources.
- 5.2. However, following its Severn Tidal Power Feasibility Study (STPFS), the UK Government concluded last October that there was no ‘strategic case at this time for public funding of a tidal scheme to generate energy in the Severn estuary’.
- 5.3. The RSPB engaged closely with the STPFS, and was on the Steering Group for the Strategic Environmental Assessment. Whilst we objected to the barrage proposals, which would have had an irreversible and detrimental impact on the unique and internationally important biodiversity in the estuary, and the hydrology and geomorphology of the estuary itself, we were open to innovative means of sustainably exploiting the energy resource in the Severn. We consistently called for greater resources and effort to be put behind developing these options, and asked that acceptable environmental impact be considered a priority for the feasibility study. Whilst we welcomed the Severn Embryonic Technologies stream of the study, it was under–resourced and formed only a small part of the overall study (£0.5million). The £20million STPFS indicated that costs would be ‘excessive’¹² compared to other low–carbon energy options, confirming the findings of an earlier inquiry into the costs of a conventional barrage which was prepared for the NGO steering group¹³. It also confirmed that a conventional barrage would be likely to

ROCs per MWh, onshore wind installations receive 1 ROC per MWh. The Scottish Government applies 5 ROCs per MWh for wave and tidal renewables. This is higher than currently experienced in England or Wales.

¹² “[Severn Tidal Power Feasibility Study Conclusions and Summary Report](#)”, DECC (October 2010)

¹³ “[Analysis of a Severn Barrage](#)”, Frontier Economics (June 2008)

result in enormous environmental impacts in the estuary and beyond.

5.4. We note that the Mersey barrage proposal by Peel Holdings followed a similar trajectory to that of the STPFS, with plans now shelved because of costs and opposition on the grounds of environmental impact. Whilst the RSPB supports the sustainable exploitation of tidal range power in principle, we conclude from these experiences that:

- It is extremely difficult if not impossible for a conventional shore-to-shore high head barrage to be built without detrimental impacts on biodiversity and on the hydrology and geomorphology of an estuary, and therefore to comply with environmental legislation.
- Innovative technologies may allow tidal range to be exploited sustainably, but further R&D is required to develop and commercialise them. We believe this should be the focus of the industry and any future government intervention.

6. Bioenergy

6.1. The RSPB supports sustainable solutions to the climate crisis. The recent growth of the bioenergy sector in the UK is set to be accompanied by a dramatic shift from burning domestic wood and waste to burning massive quantities of imported wood; indeed this shift is already underway. This could have very significant impacts on wildlife and the climate, and on Wales' global ecological footprint¹⁴. Imported biomass is putting temperate forests under increasing pressure and over extraction is already contributing to habitat decline. In 'A Low Carbon Revolution' the Welsh Government aims for half of the feedstock to deliver its target for energy generation through biomass to be imported. We consider this figure too high. The RSPB supports a sustainable bioenergy industry that with careful planning is able to bring unmanaged domestic woodlands back into management for woodfuel – good for biodiversity including declining woodland bird species – along with substantial additional use of waste organic material.

¹⁴ The Sustainable Development Scheme cites living within environmental limits - using Wales' fair share of the earth's resources - as a key component of its vision for a Sustainable Wales